

ANTIUSURA

l'intento del Comitato è di procedere ad una modifica sostanziale della legge 108/96, cosiddetta legge antiusura, degli articoli 14 e 15 per darle una maggiore efficacia.

Infatti se finora la legge ha operato, diciamo al meglio delle sue possibilità, ciò non significa che non evidenzi delle lacune che devono essere colmate proprio per combattere in maniera più incisiva tale piaga.

ANTIUSURA

- Infatti la legge che ha introdotto le novità del limite del Tasso di usura e gli artt. 14 e 15:
 - il primo relativo ai fondi messi a disposizione per gli usurati;
 - il secondo relativo ai fondi per la prevenzione; presenta delle caratteristiche che dopo 10 anni di funzionamento devono essere in qualche modo rivisitati.

ANTIUSURA

Il presupposto da cui il Comitato parte è:

- che il problema dell'usura è un problema innanzitutto di sistema e poi di cultura e di educazione all'uso del denaro;
- che non si tratta di vedere l'usura soltanto in base al tasso di interesse di riferimento, anche se ciò è e rimane un fattore indicativo;
- che a prescindere dalla causa l'usura dipende dal grado di necessità e di bisogno come era formulato in precedenza nel codice penale art 644 c.c. e cioè *«Chiunque, fuori dei casi preveduti dall'articolo precedente, approfittando dello stato di bisogno di una persona, si fa da questa dare o promettere, sotto qualsiasi forma, per sé o per altri, in corrispettivo di una prestazione di denaro o di altra cosa mobile, interessi o altri vantaggi usurari...»*

ANTIUSURA

I dati da considerare:

- sono quelli che hanno caratterizzato e che caratterizzano il fenomeno dell'usura prima e dopo l'introduzione della 108/96.
- come può essere da tutti osservato semplicemente leggendo le pagine dei giornali viene da chiedersi se è cambiato qualcosa dopo l'introduzione della suddetta legge;
- La risposta è negativa: l'usura purtroppo è un fenomeno che, come il suo tessuto organizzativo criminale la mafia, prospera senza possibilità di porre correttivi strutturali che ne riescano a limitare l'impatto sul sistema economico imprenditoriale.

ANTIUSURA

Il presupposto è:

- che i fondi stanziati per i due articoli 14 e 15 siano insufficienti
- che vanno corrette le impostazioni su cui si muove l'attuale legge:
- a) per comprendere a fondo il meccanismo: *denuncia da parte dell'usurato come presupposto per l'attivazione dell'Art. 14* occorre porsi le seguenti domande sul funzionamento della legge.
 1. In base all'art. 14 quanti mutui sono stati erogati?
 2. quanti sono stati ripagati?
 3. che notizie si hanno degli usurati reintegrati?
 4. quanti mutui sono stati sospesi o revocati per mancata condanna dell'usuraio?
 5. come influenzerà i pèrocessi la nuova prescrizione?

Le risposte anche qui le troviamo facilmente sulle pagine dei giornali almeno dal lato degli effetti.

ANTIUSURA

- Pertanto il meccanismo che il Comitato vorrebbe mettere in atto è:

“non chiudere le porte dopo che i buoi sono fuggiti dalla stalla”

- bensì intervenire in via preventiva.

ANTIUSURA

Il metodo sarebbe mutuato dalla legge antiriciclaggio:

- il fondo non deve intervenire dopo la denuncia, bensì prima della stessa e quindi il meccanismo dovrebbe essere:
 - 1) l'usurato si rivolge all'ente antiusura territoriale (sportello antiusura, associazioni, confidi ecc)
 - 2) detti enti ricorrono alla Società di certificazione etica, segnalando la situazione, sia in termini di stato di necessità, sia in termini di stato dell'attività dell'usurato;
 - 3) la Società di certificazione etica, accedendo ai fondi messi a disposizione presso la banca etica, rileva immediatamente l'attività dell'usurato che gliela cede a titolo gratuito;
 - 4) segnala allo SCICO territoriale la situazione sulla base dei dati certi forniti dall'ente territoriale antiusura.

ANTIUSURA

- La polizia inizia le indagini sull'usuraio, il quale nel frattempo ha perso potere nei confronti dell'usurato che ha ceduto la propria attività, senza alcun riferimento apparente alla causa.
- Quando le indagini saranno definite ed il procedimento a carico dell'usuraio potrà iniziare a livello legale, solo allora l'usurato sarà chiamato a testimoniare.
- Dopo la condanna dell'usuraio ed il recupero delle somme indebitamente estorte l'usurato potrà scegliere di riprendersi l'attività, pagando tutte le spese in base ad un piano di rientro, oppure vendere l'attività sul mercato e con il ricavato pagare le spese sostenute.

ANTIUSURA

Sdoppiando il processo:

mantenimento dell'attività/procedimento penale

si potranno evitare gli eccessi criminali che siamo usi apprendere con molta costernazione dai mass media.

ANTIUSURA

- Per quanto riguarda il fondo di prevenzione introdotto dall'articolo 15 della legge 108/96 le domande che ci si propongono sono:
 1. dei fondi stanziati per l'art. 15 quanti ne sono stati impiegati?
 2. quali sono le associazioni o i confidi più attivi?
 3. esistono corsi di formazione per la prevenzione dell'usura?
 4. se si, dove si tengono?
- Anche qui il meccanismo è quello di prevedere una parte di questi fondi per una specifica formazione all'uso corretto del denaro facendoli gestire dalla Società di certificazione etica.

ANTIUSURA

Conclusione;

- La legge andrebbe così implementata all'art. 14:
 - a. revisione e indicazione di trasformazione del meccanismo di erogazione da schema esclusivamente pubblico a schema di stampo privatistico;
 - b. che a gestire i fondi sia una vera e propria rete di enti specialistici territoriali che fanno capo ad una vera e propria Società di partecipazioni di capitali, inserita nel campo imprenditoriale;
 - c. che la banca destinata a fungere da banca tesoriera sia una Banca Etica, quale organo bancario che possa garantire statutariamente l'impegno etico, prima della massimizzazione dei profitti, per la distribuzione dei fondi in maniera organica e disinteressata dal lato economico.

ANTIUSURA

- art. 15:
 - a. inserire la formazione nei fondi per la prevenzione dandoli in gestione alla Società di certificazione etica
 - b. affidare a una Banca etica, in qualità di tesoriere, l'erogazione dei fondi alle Università riconosciute dalla Società di certificazione etica per gli indirizzi formativi sia a livello di insegnanti che a livello di educatori ai fini dell'individuazione della soglia di rischio che porta all'usura nella gestione del denaro.